



AL·LEGACIONS FORMULADES PEL GRUP MUNICIPAL DE JUNTS PER SANT CUGAT A LA PROPOSTA DE PRESSUPOST PER A L'EXERCICI 2021

Antecedents

El Grup Municipal de Junts per Sant Cugat ha vingut expressant reiteradament el seu desacord profund amb el desenvolupament de l'orientació econòmica de l'actual govern de l'Ajuntament de Sant Cugat. En essència, s'ha posat de manifest l'absència de rumb, de reacció a l'actual conjuntura i la rotunda incoherència entre el discurs i la realitat. Tant la pròpia institució, l'Ajuntament, com la societat en general s'estan veient afectades de manera cada cop més evident: s'observa clarament una paràlisi profunda, manca de lideratge i de rumb, incapacitat per mobilitzar recursos més enllà del pressupost municipal. L'atur creix, molt més que als municipis comparables de l'entorn, i amb ell el patiment social derivat, i no es percep capacitat de resposta. Ans al contrari, en plena crisi i en el període de major caiguda del PIB de la història moderna l'ajuntament es permet fer superàvit, és a dir, aportar a la societat menys del que li ha recaptat, justament coincidint amb un moment únic en que les lleis que l'impedien estan suspeses. És injustificable.

Pressupost 2021

L'avantprojecte de pressupost de 2021 arriba novament tardíssim. Sant Cugat no tindrà pressupost fins el mes de maig i totes les despeses previstes i no executades l'any passat no es podran incorporar en forma de romanent fins la meitat de l'any present. Paràlisi.

Finalment, a corre-cuita, es lliura una documentació parcial i d'impossible anàlisi rigorós, tard i malament, que es presenta a un (nou) ple extraordinari a finals de març. I a pocs dies del mencionat ple s'hi afegeix, quan ja portem casi la meitat del mandat, el pla funcional que desenvolupa el PAM. Per fi tenim un pla, quan el mandat ja encara l'etapa final. Però el pressupost, o almenys la seva presentació, no va lligada al pla. No és possible així avaluar-lo políticament si no va vinculat al pla polític del mandat.

A penes unes hores (pocs dies) abans del ple se'ns lliure un excel comparatiu entre les partides del pressupost inicial de 2020 i el de 2021. Les principals característiques són aquestes:

Infradotació de despeses segures

Manca dotació pressupostària a moltes partides de despesa segura, sobretot en l'àmbit de serveis urbans:

- Control de plagues passa de 66.500 a 20.000€
- Correspondència, de 312 a 173.000€
- Gestió eliminació residus, de 80 a 40.000€
- Servei de clavegueram, de 625 a 430.000€
- Concessió servei neteja viària de 4.400.000 a 3.750.000€
- Concessió servei recollida d'escombraries 2.878.000€ a 2.250.000€
- Concessió recollides especials i gestió punts verd de 984.827€ a 540.000€
- Millorar qualitat i quantitat recollida selectiva, de 267.000€ a 120.000€
- Manteniment àrees jocs infantils, de 275.000€ a 232.400€
- Contracte mant mobiliari i elements urbans, de 110.000€ a 96.000€
- Manteniment de parcs i jardins (altres), de 77.418€ a 18.000€



Però també en altres àmbits, com ara Interessos Expropiacions, que passa de 650.000€ a 50.000€.

Previsió de noves despeses xocants

A tall d'exemple,

- Es preveuen 257.000€ en externalització de la gestió de les nòmines. Cap problema, per part nostra, però venint del govern que suposadament més defensa la internalització dels serveis resulta almenys incoherent.
- Lloguer local Centre d'Emprenedoria, 170.000€. Primera notícia de la intenció del govern de promoure un centre d'emprenedoria públic que competirà amb els privats, tan nombrosos, variats i potents que tenim al municipi. No s'observa esperit de col·laboració ni voluntat de lideratge per construir amb la societat civil i amb menor despesa pública un millor ecosistema de creació d'ocupació.
- I a nivell més simbòlic, com s'explica l'increment del 36% de les "Despeses diverses d'Alcaldia"? (Passen de 43.934€ a 59.934€).

De veritat creix el pressupost?

S'incrementen el deute i les inversions, i només per aquesta raó es tanca una proposta de pressupost que creix (lleugerament) respecte el de l'exercici anterior. Aquestes propostes d'inversió gaudiran de viabilitat pressupostària quan ja haurà passat la meitat de l'any: No s'executaran. El suposat creixement del pressupost és fals.

Crisi? Quina crisi?

No s'hi incorporen les partides de despesa previstes per fer front a la lluita contra la crisi derivada de la pandèmia de la COVID19. Verbalment es diu que es dotaran via incorporació de romanents, amb la qual cosa és segur que arribaran tardíssim, com ha vingut passant des de l'inici de la pandèmia. Ni tan sols la modificació de les ordenances fiscals de 2021 que preveu la reducció de diverses taxes per a l'activitat comercial i de restauració està recollida al pressupost.

Absències i davallades incomprensibles

Propostes presentades a bombo i plateret, com ara el pla d'emergència climàtica, no apareixen. Cauen, incomprensiblement, algunes partides de despesa crítiques, fins i tot en l'àmbit social, sense que consti una explicació. Exemples:

- Serveis de proximitat: assistència domiciliària, de 2.000.000€ a 1.500.000€
- Concurs emprenedoria i economia social – ajuts, de 20.000€ a 1,00 €
- Contracte programa Fundació Orquestra Sant Cugat, de 30.000€ a 1,00 €
- Transferència a IGEPESI - promoció econòmica, de 433.178€ a 195.314€

Què té aquest govern contra les famílies nombroses?

L'avantprojecte recull una reducció del suport a famílies nombroses, de 183.500€ a 153.500€, al qual cal afegir la reducció de les bonificacions en IBI.

El pressupost menys transparent de la història

- Els integrants del grup municipal que subscriu el present document no recordem haver viscut mai un lliurament de documentació per aprovar un pressupost tan apurat de temps, tan deficitari i amb tan poca capacitat explicativa.
- Tampoc recordem haver convocat la preceptiva audiència pública quan l'aprovació inicial ja està feta, ni en un dia laborable un dimecres a les 11h del matí. Una claríssima invitació a la no participació.
- Clarament, no només expressa incapacitat i precipitació, sinó també la nul·la voluntat de sumar, més aviat sembla suggerir una voluntat de posar traves al paper de l'oposició i de la crítica pública.
- Els responsables polítics insisteixen en què la incorporació de romanents complementarà les partides previstes en l'avant projecte de pressupost, però no diuen res sobre com i on ho pensen fer.
- No es disposa d'una previsió financera mínimament sòlida respecte el que s'espera per als propers exercicis, en què tal com venim dient cal esperar una davallada severa en alguns ingressos rellevants a partir de 2022.
- Les inversions no es desglossen, es fan paquets per àrees sempre que això resulta jurídicament viable en funció de les fonts de finançament.
- S'insisteix en el pla de 15, 16 o 17 milions d'euros de pla de lluita contra la crisi econòmica, quan la immensa majoria d'aquestes partides no tenen res a veure en proporcionar un suport real i efectiu a als col·lectius en risc, entitats, comerços i empreses afectades.
- La manca de dotació de partides de despesa segura trasllada una impressió general de que el govern segueix sent incapaç de dotar l'ajuntament i el municipi d'una estratègia econòmica i financera sòlida, que ha quadrat el pressupost de qualsevol manera i que aquesta procés pressupostari és poc més que un tràmit, paper mullat.

Nul·la planificació

No és només la qüestió de l'absència de previsions de futur, és que es percep una improvisació molt greu. Tan sols uns mesos després d'executar una amortització anticipada de més de 4M€ de deute es planifica un increment de més de 7 milions.

A la qual cosa cal afegir la ja mencionada paràlisi, l'escassa capacitat d'execució d'aquest govern i la casi escandalosa generació de romanents (estalvis públics) en un moment en el qual l'Ajuntament hauria d'estar posant tota la carn a la graella. Què fa l'ajuntament amb més de 40 milions als bancs??

Amb tot plegat, aquesta proposta de pressupost mereixeria si fos possible una esmena a la totalitat, de devolució. Un rotund NO global i el ferm rebuig tant a les formes com al contingut emprat per l'equip de govern en l'aprovació d'aquest pressupost.

Sabem que la tècnica pressupostària acota la possibilitat d'estimació de les propostes d'al·legació que es presentin a un àmbit estrictament tècnic i jurídic, no polític. No obstant, ni que sigui a efectes d'inventari i de posicionament, el Grup Municipal de Junts per Sant Cugat formula les següents

AL·LEGACIONS

1. Instem l'equip de govern a presentar un **pressupost quadrat que reculli les veritables previsions de despesa**. La proposta presentada, com s'ha dit, està quadrat amb calçador comptant amb la previsió que la incorporació de romanents permetrà fer front als compromisos, però eliminant fins a límits inacceptables la consistència i veracitat del pressupost presentat que queda en poc més que paper mullat.
2. En qualsevol cas, si el govern té intenció de fer possible el compliment dels compromisos adquirits, caldria almenys la **presentació pública de quines són les previsions d'incorporació de romanents de 2020**, amb quin destí i en quin calendari.
3. Tornem a insistir un cop més en l'absència de planificació, les previsions pressupostàries de 2021 haurien d'estar emmarcades en un **pla financer a mig i llarg termini** que garanteixi l'equilibri i la suficiència financera a llarg termini.
4. El pressupost ha de presentar-se també en **format PAM** (o PACTE) com es venia fent des de fa ja uns 15 anys per facilitar la **participació**, la compressió per part del públic en general, la **transparència** i el debat tant amb l'oposició com amb la societat civil.
5. Rebutgem la convocatòria de l'**audiència pública** quan el pressupost ja ha estat inicialment aprovat, i en un matí d'un dia laborable. Les audiències públiques s'han de convocar abans de l'aprovació inicial i en un horari que faciliti al màxim la participació ciutadana si no es vol que tot el discurs del govern en aquesta matèria quedi en paraules buides.
6. Rebutgem l'expressió pública continuada de la projecció d'un suposat **Pla de 15 o 17 milions**, segons qui parli, per fer front a la crisi. És fals. Exigim transparència i bon govern, i que es faci públic el detall de les partides d'aquest suposat pla, què s'ha pressupostat, què s'ha executat. Quants recursos han estat exclusivament destinats a mantenir la pròpia organització i quants, realment, s'han destinat a propiciar millors condicions de vida, mitjançant ajudes i/o suports directes, als col·lectius vulnerables, a les entitats, al comerç, la restauració i les empreses.
7. **L'actual govern fa trampes**: incrementa la despesa ordinària sense incrementar els ingressos. Això ens porta amb tota seguretat al col·lapse, que en aquest pressupost es salva (sobre el paper) infradotant despeses segures, com s'ha explicat, preveient el seu finançament amb càrrec a romanents. És a dir, l'estructura d'ingrés i de despesa ordinària ja està en **dèficit estructural** i es finança amb càrrec a la bona gestió dels mandats precedents.
8. **Els superàvits dels mandats precedents s'haurien de destinar, ara, a fer aportacions de xoc a la societat per revertir les conseqüències de la crisi, no a cobrir dèficits de pressupost corrent.**
9. En aquest sentit, insistim en el pla de propostes presentades en el tràmit d'aprovació del pressupost de 2020. És IMPRESCINDIBLE millorar la capacitat de resposta de l'ajuntament i de la ciutat davant el risc encara existent d'una gran crisi social i econòmica en almenys aquests eixos:
 - a. La potenciació de la capacitat municipal d'oferir suport social

- b. “Que cap més empresa tanqui”, que per tant es minimitzi la pèrdua de llocs de treball i s’eviti una gran crisi social
- c. Per fer-ho cal mobilitzar molts més recursos públics
- d. Però sobretot cal mobilitzar el potencial del conjunt de la societat, molt més enllà de l’estret marge de les finances públiques municipals, raó per la qual hem vingut proposant un gran acord, el Pacte de Sant Cugat, per fer-ho possible

Sobre la cohesió social:

El volum de necessitat és desconegut encara. Cal disposar de plans (fons) de contingència de magnitud extraordinària. Cal reforçar els instruments de coordinació social, tant públics com privats. Cal reforçar tanmateix l’esforç públic orientat a la reinserció de les persones usuàries dels serveis socials per accelerar la seva independència social i la seva autonomia.

Pel què fa a les Entitats:

El seu paper és troncal. Cal no només defensar-les sinó enfortir-les i preveure la possibilitat de que es produeixin restriccions severes en la capacitat pública municipal de recolzar-les per la via de la despesa ordinària. Insistim en la via del seu reforç via “capitalització”, invertint més que gastant.

Respecte el Teixit productiu:

En la mateixa línia, el seu sosteniment i la seva potenciació és condició necessària per a la reversió de l’atur, que a la seva vegada és causa principal de l’exclusió i la vulnerabilitat. Les línies de suport plantejades continuen sent minses i lentes, i són a fons perdut, no garantint per tant l’eficiència en el sentit públic d’aquestes aportacions atès que no es garanteix la seva pervivència, ni per tant la dels llocs de treball.

La vitalitat dels nostres carrers i places està també clarament en risc i, per defensar-la, cal un impuls molt més decidit en favor del comerç i la restauració.

L’endeutament i/o l’aplaçament d’un volum significatiu de les despeses de les empreses no solucionen el problema, tot i que potser sí l’aplacen, en part. El repte no és només la liquiditat, també ho és la solvència (capitalització de les empreses i millora de resultats d’exploració). El que cal és, per tant, reduir despesa (Pacte de Sant Cugat) i reforçar els fons propis (capitalitzar les empreses).

- 10. En l’actual marc de suspensió de la normativa d’estabilitat pressupostària és més fàcil encara preveure i executar un pla de més de 6 milions d’euros destinat al Capítol VIII de despeses, actius financers: Aquesta inversió en actius financers (participacions socials) es destinarà a dotar o ampliar el capital social de l’ens que es consideri (una EPEL o una societat mercantil pública), de nova creació o ja existent, en tot cas, dependent de l’ajuntament. En endavant, l’“Ens”.
- 11. Comportarà l’eliminació de diverses previsions ara plantejades, com ara una despesa corrent de 170.000€ anuals per llogar un espai on crear un centre públic d’emprenedoria, les inversions corresponents a la seva habilitació i la despesa corrent necessària pel seu dia a dia; així com la previsió de rehabilitació d’una de les masies públiques del municipi per crear una oficina d’atenció a les empreses.
 - a. L’Ens centrarà la seva activitat en la capitalització i la potenciació del teixit social i econòmic de Sant Cugat. És a dir, ampliarà de manera molt substancial els recursos públics

disponibles i substituirà en part despeses corrents dels capítols II i IV del pressupost municipal (despeses corrents i subvencions a fons perdut) per inversions, gestant-se així un model de negoci sostenible que no compromet, al contrari, la sostenibilitat de les finances públiques:

- i. En el capital de les empreses recolzades.
 1. Per tant, enlloc de subvencionar proposaria aportacions de capital a les empreses que ho demanin, seleccionades i estudiades, i amb un pacte de socis que garanteixi l'eficiència en el sentit públic de la inversió.
 2. Les aportacions de capital reforcen les empreses, no és deute i no s'ha de tornar. És el tipus d'aportació que millor pot garantir el seva supervivència i enfortiment.
 3. L'ajuntament, a través de l'Ens, no gasta a fons perdut sinó que inverteix, es patrimonialitza, i genera un instrument que li pot proveir un flux d'ingrés a llarg termini que podria ser molt important. Es garanteix per tant un retorn tant econòmic com social a les aportacions públiques que s'hi destinen.
 4. Es teixeix així un instrument que ha de permetre vehicular de millor manera els grans objectius de la ciutat, per exemple
 - a. en termes de promoció exterior
 - b. d'alineació entre desocupació i empresa
 - c. formació dual
 - d. entre educació – tecnologia – universitat – empresa
 - e. en el suport empresarial a la cultura, entre molts altres.
 - ii. En els fons fundacionals (o la figura anàloga) d'entitats sense ànim de lucre. L'Ens promou un instrument de gestió no per subvencionar a fons perdut sinó per patrimonialitzar les entitats, esdevenint co-promotor potenciant les possibilitats d'alineació amb els objectius de ciutat.
 1. Aquest reforç decidit del teixit social de la ciutat, amb recursos d'origen almenys en part públic, ha de redundar en l'increment general dels recursos disponibles per a l'acció social, cultural, educativa i esportiva, en cooperació amb els operadors.
 2. Addicionalment, l'esquema permet desconsignar part de les partides de subvenció a entitats i empreses i reforçar les destinades a persones i famílies vulnerables previstes al cap IV de l'avantprojecte de pressupost.
12. 2.000.000€ de nous recursos de suport al teixit productiu, en forma de capital (són inversions de les que cal esperar un retorn financer a llarg termini, no una subvenció a fons perdut).

13. 500.000€ per dotar una línia addicional de suport al teixit social i econòmic en forma de microcrèdits (s'han de retornar i legalment cal aplicar un tipus d'interès públic, per tant no són a fons perdut, tampoc).
14. 3.000.000€ per dotar el fons de contingències reclamat pel nostre grup en forma d'aportació de fons estructurals a les entitats socials, culturals, educatives i esportives del nostre municipi. Aportacions estructurals fortes en previsió de restriccions en la capacitat d'aportació de despesa corrent futura. Per garantir no només el sosteniment sinó l'enfortiment d'aquests ens clau per a la cohesió social del municipi.

500.000€ queden al romanent, al fons de maniobra de l'ens per proveir serveis mancomunats ja proposats, entra d'altres:

15. Instrument de patrocini per a les entitats culturals.
16. Dotació de materials i serveis d'atorgament de confiança sanitària per al comerç i la restauració.
17. Implantació mancomunada de serveis compartits per a l'economia urbana (APEU).
18. Reforç mancomunitat a l'extensió de la digitalització d'autònoms, microempreses i comerços. Etc (veure +160 mesures proposades per Junts per Sant Cugat i el document de propostes al pressupost de 2020).

Finalment, altres propostes plantejades:

19. Primera aportació de 50.000€ per finançar el projecte del centre logístic de tractament de la biomassa (projecte plurianual).
20. Primera aportació de 200.000€ per finançar el projecte de canalització d'aigües regenerades de la depuradora de Sabadell a fi de reduir el consum d'aigua de xarxa en rec de parcs i jardins (projecte plurianual).
21. 100.000€ per a l'habilitació d'espais d'oci nocturn saludable (moció juny 2020).
22. Increment de les partides destinades a subvencionar persones i famílies vulnerables, per import de 600.000€.
23. Anul·lació definitiva de les taxes de via pública per a les terrasses de bars i restaurants (150.000€) mitjançant compromís ferm de destinació del pressupost pendent de rebre de la Diputació de Barcelona.
24. Anul·lació definitiva de la taxa d'escombraries (415.000€) que venen pagant només, directa o indirectament, les activitats econòmiques urbanes (comerç, restauració i microempreses de serveis) mitjançant compromís ferm de destinació del pressupost pendent de rebre de la Diputació de Barcelona.
25. Creació de la Taxa Covid, amb previsió de recaptació zero, com a instrument d'impuls al Pacte de Sant Cugat.
26. Preveure la recuperació de la iniciativa pública local en matèria de lideratge i participació en els principals ens existents i de nova creació que tenen per objecte el posicionament del territori, la captació d'inversions públiques i privades i la promoció econòmica. L'abandonament d'aquestes

iniciatives és molt lamentable i malbarata els esforços fets, amb consens transversal, en etapes anteriors.

27. El punt anterior es pot finançar substituint almenys en part les previsions de despesa en matèria de “promoció de la ciutat”, que resulten extemporànies en una conjuntura de mobilitat restringida que encara s’allargarà significativament fins almenys ben entrat l’estiu.
28. Preveure pressupostàriament la posada en marxa del Pla contra el Canvi Climàtic. És incompreensible que no consti al pressupost.
29. Preveure una dotació pressupostària extraordinària per al Pla de xoc proposat des del nostre grup per posar el dia el servei de llicències. Ara, amb la normativa pressupostària suspesa, es pot fer. Abans, no, i més endavant, tampoc.
30. Preveure les accions necessàries per resoldre els buits de connectivitat a xarxes digitals a diverses zones del municipi que ho necessiten, amb menció especial al barri de Can Cortés.
31. Preveure pressupostàriament la posada en marxa definitiva, en la part que correspongui a aquesta administració, del projecte d’urbanització de l’Avinguda del Baixador.
32. Recuperar les dotacions pressupostàries exigibles a totes les partides de serveis urbans artificialment escapçades per quadrar el pressupost.
33. Recuperar una dotació realista de la partida d’interessos per expropiacions.
34. Recuperar la partida de serveis de proximitat: assistència domiciliària, a 2.000.000€.
35. Recuperar un pla de mesures que permetin fer més amb menys, mobilitzant tot el potencial de la ciutat més enllà l’estretor de la mirada que transpira el conjunt de l’acció del govern.
36. Iniciar des de ja els treballs i el diàleg per a la conformació del conjunt del paquet econòmic, d’una vegada, en temps i forma. El pressupost i les ordenances de 2022 han d’estar aprovades a 1 de gener, no a meitat d’any com fins ara.

Sant Cugat del Vallès, 16 d’abril de 2021