



Codi de verificació	 2K44106X6H071Q3J0MM4
Procediment: M229 Consell de Joves 13/16	
Expedient: 20426/2020	Document: 100584/2021

Òrgan: Comissió informativa de cultura, educació, esports, joventut i via pública

Sessió: **Data:**

Assumpte: Proposta de dictamen

PROPOSTA DE DICTAMEN PER L'APROVACIÓ INICIAL DEL TEXT REFÓS DEL REGLAMENT DEL CONSELL DE JOVES (13/17)

L'Ajuntament en tant que Administració Pública d'àmbit territorial i dins les seves competències, té la potestat reglamentària i d'autoorganització amb la finalitat de servir amb objectivitat als interessos públics sota els principis d'eficàcia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment ple a la llei i al dret, d'acord amb el que estableix l'article 4 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local (LRBRL) i l'article 128 de la Llei 39/2015, de 15 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC) en els termes que preveu la Constitució i l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La participació ciutadana és un dret fonamental de les persones, així reconegut per l'Estatut de Catalunya en el seu article 29: "Els ciutadans de Catalunya tenen dret a participar en condicions d'igualtat en els afers públics de Catalunya, de manera directa o bé per mitjà de representants, en els supòsits i en els termes que estableixen aquest Estatut i les lleis." L'Estatut estableix així mateix el compromís dels poders públics amb el foment de la participació: "Els poders públics han de promoure la participació social en l'elaboració, la prestació i l'avaluació de les polítiques públiques, i també la participació individual i associativa en els àmbits cívic, social, cultural, econòmic i polític, amb ple respecte als principis de pluralisme, lliure iniciativa i autonomia."

Dins aquest marc normatiu, l'Ajuntament de Sant Cugat va aprovar el Reglament de Participació Ciutadana (RPC) publicat al BOP de data 2/06/2017 el qual és la constatació del compromís de l'Ajuntament davant els ciutadans i ciutadanes per a fomentar la participació democràtica i la transparència en els assumptes públics locals, d'acord amb l'ordenament constitucional i conforme als principis que inspiren la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat.

Recull al seu article 1, el dret a la participació i el defineix com el dret que tenen totes les persones a intervenir en la gestió dels assumptes públics locals directament o mitjançant associacions ciutadanes utilitzant els òrgans i canals de participació establerts en les lleis i en aquest reglament.

El dret a la participació establert a l'article 14 està íntimament relacionat amb el dret de les entitats i associacions inscrites en el Registre municipal d'entitats i també els col·lectius o plataformes ciutadanes, que en una matèria concreta tinguin implantació amb una activitat contrastada i el dret d'intervenció d'aquestes en els consells sectorials i territorials que el RPC regula en el seu article 15 en el qual s'estableix el dret a participar en els òrgans dels Consells sectorials, en Consells territorials i en el Consell de Ciutat en la proporció i representació que s'estableix en l'esmentat Reglament com a promoció efectiva dels drets de participació.

El text del reglament que ara s'eleva al Ple municipal per a la seva aprovació inicial té com a finalitat regular el funcionament i l'organització del Consell Municipal joves (12/17), amb la finalitat d'integrar la participació dels joves de la ciutat d'entre els 12 i 17 anys en els assumptes municipals relacionats amb el jovent i als efectes que estiguin representats i formulin propostes del seu interès en la política municipal dins el seu àmbit.

A l'informe tècnic emès pel tècnic municipal de joventut de data 25/09/2020 es deixa constància de que d'ençà que el Ple municipal va aprovar el Reglament en sessió de 16/12/2013, el Consell ha estat treballant ininterrompudament, no obstant, és fa palès la necessitat d'adaptar part del seu contingut i sobretot de la forma de funcionar en el sentit de fer-lo més obert i més àgil per tal d'adaptar-lo a l'entorn actual del jovent en edat de l'adolescència, i en concret, amb motiu de la situació sanitària provocada per la pandèmia, COVID19, i les seves conseqüències en la vida del jovent i dels adolescents.

El procediment aplicable a l'aprovació del reglaments es troba regulat, bàsicament, en els articles 49 i 70.2 de la LBRL, i desplegat per l'article 178 del TRLMRLC i els articles 60 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) i els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPCAP)

L'article 62 del ROAS estableix l'adopció d'una resolució per la qual s'iniciï l'expedient de formació de l'ordenança o reglament corresponent i la designació d'una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, o de la seva modificació.

Per Decret d'alcaldia número DEC/3364/2020, de data 28/10/2020 s'apravà l'inici de l'expedient per a l'aprovació del Reglament, la creació i nomenament dels membres que han de formar part de la Comissió d'Estudi per a la seva redacció.

Consta així mateix a l'expedient, l'acta de constitució de data 25/01/2021 i l'acta de la darrera sessió de data 9/03/2021 aprovant l'esborrany de text definitiu que ara es proposa elevar al Ple municipal.

Sense perjudici de tractar-se d'un reglament intern d'un consell sectorial podem concloure que en la seva redacció han format part de la comissió d'estudi joves de l'anterior Consell de Joves, 2 exvicepresidents i una dinamitzador de l'esmentat Consell, tots ells representatius del jovent de la ciutat i ensembles dels adolescents estudiants dels instituts i escoles, així com dels col·lectius, associacions i entitats esportives i de l'oci i la cultura de la ciutat, per la qual cosa s'entén s'ha donat així per complimentada la participació que exigeix l'article 133 de la LPCAP.

No obstant, el text inicialment aprovat, estarà sotmès al tràmit d'audiència pública pel termini de 30 dies a comptar de l'endemà de la seva darrera publicació en el qual, qualsevol ciutadà, entitat o associació podrà presentar les al·legacions que estimi oportunes.

L'article 178.1.c) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) disposa que els reglaments i les ordenances s'entendran aprovades definitivament amb caràcter automàtic si no s'hi presenta cap reclamació ni al·legació durant la informació pública i l'audiència als interessats, subsegüent a l'aprovació inicial.

Consta a l'expedient informe jurídic favorable de la lletrada-coordinadora de desenvolupament normatiu de l'assessoria jurídica municipal de data 22/03/2021, amb nota de conformitat de la secretària municipal.

L'expedient ha estat fiscalitzat per la Intervenció municipal.

La competència per a l'aprovació de les ordenances i reglaments municipals, està atribuïda al Ple de la corporació amb caràcter indelegable, a tenor dels articles 22.2.d) i 47. 1 de la LBRL, i l'article 114 del TRLMRLC, s'aproven per majoria simple, llevat de les que formen part de

plans i dels instruments d'ordenació urbanística, les ordenances fiscals i el reglament orgànic de la corporació.

Per tot el que s'exposa, proposo a la Comissió informativa de cultura, educació, esports, joventut i via pública, l'adopció dels següents:

ACORDS

Primer.- APROVAR INICIALMENT el text del Reglament del Consell de Joves (13/17) de Sant Cugat del Vallès, que s'annexa al present.

Segon.- SOTMETRE A INFORMACIÓ PÚBLICA el precedent acord i el text del reglament pel termini mínim de trenta dies, a fi que s'hi puguin presentar al·legacions i reclamacions, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un diari local i, al tauler d'edictes electrònic de l'Ajuntament. El termini d'informació pública començarà a comptar a partir de l'endemà de la darrera publicació.

Tercer.- DISPOSAR que, si no s'hi formula cap al·legació ni reclamació durant el termini d'informació pública i d'audiència als interessats, el text del reglament que ara s'aprova inicialment quedarà aprovat definitivament sense necessitat de cap tràmit ulterior i es procedirà directament a la seva publicació.

Quart.- PUBLICAR al Portal de Transparència de l'Ajuntament, l'estat de tramitació en que es troba l'elaboració del present text refós, en compliment del que disposa l'article 10 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació i bon govern.

ANNEX

REGLAMENT DEL CONSELL DE JOVES DE SANT CUGAT (12/17)

PREÀMBUL

1.- El Consell de Joves (12/17) és un òrgan consultiu i de participació que forma part de l'organització complementària municipal, creat d'acord amb els articles 62 i 63 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 8/1987 Municipal i de Règim Local de Catalunya, el Reglament municipal de Participació Ciutadana i articles 3, 5, 7, 11, 27 i 34 de la Llei autonòmica 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.

2.- El Consell de Joves (12/17) és un òrgan estable on els i les joves de Sant Cugat poden exercir el seu dret a participar, a expressar les seves idees i opinions, així com proposar accions concretes per transformar la ciutat.

3.- El Consell de Joves (12/17) està adscrit a l'àrea de Joventut, dins de l'Àmbit més general de Serveis a les Persones i, de manera específica, al Servei de Cultura i Joventut.

Article 1.- Objectius i funcions

1.- És objectiu del Consell promoure la participació dels joves d'entre 12 i 17 anys en els assumptes municipals fent possible que siguin subjectes actius de la societat, desenvolupant a aquest efecte les següents funcions:

a) Manifestar i expressar les seves idees, opinions i inquietuds a iniciativa pròpia o a consulta de l'Ajuntament, en relació amb els assumptes de la ciutat .



- b) Fer aportacions al debat sobre els assumptes de la ciutat, formulant propostes, suggeriments o queixes respecte de qualsevol actuació concreta de l'Ajuntament i de manera especial d'aquelles que poden afectar les seves aspiracions i interessos com a grup.
- c) Aconseguir que el conjunt de la societat adulta valori i prengui en consideració l'opinió dels joves.
- d) Donar a conèixer els drets i els deures que corresponen a aquests joves dins de la seva comunitat.
- e) Actuar com a canal de comunicació entre els joves que representen i les autoritats municipals.
- f) Difondre els drets dels joves i promoure actituds de respecte per part de la societat adulta, valorant la seva opinió.
- g) Donar a conèixer als adults el punt de vista dels joves en els aspectes relacionats amb la ciutat, desenvolupant així, una major sensibilitat cap a la relació entre ciutat i joves d'entre 12 i 17 anys.

Article 2.- Àmbit d'actuació material

- 1.- El Consell de Joves 12/17 pot analitzar i debatre qualsevol temàtica que els i les joves considerin important per al seu entorn i benestar, amb les limitacions fixades per les lleis. Es donarà especial èmfasi al tractament dels temes que afecten i preocupen als joves d'aquestes edats i de manera especial als referits al funcionament de la ciutat.
- 2.- El Consell podrà ser consultat per l'Ajuntament per a l'organització de les activitats adreçades a aquest segment juvenil.

Article 3.- Composició

- 1.- El Consell estarà integrat per joves que, en el moment de la seva constitució, tinguin entre 12 i 17 anys, ambdós inclosos, i comptarà amb els següents membres:

Presidència:

- L'Alcalde/essa de Sant Cugat o regidor/a en qui delegui
- Es designaran tres vicepresidències: la primera correspondrà al/la regidor/a de l'àmbit de Joventut, la segona i la tercera vicepresidències correspondran a dos joves membres del Consell, elegits pel Plenari.
- Els vicepresidents substitueixen per ordre de designació a la presidència, en cas d'absència o vacant.

Vocals:

- Un o una representant de 1r o 2n d'ESO de cada centre educatiu de la ciutat.
- Un o una representant de 3r o 4t d'ESO de cada centre educatiu de la ciutat.
- Dos representants d'entre 12 i 17 anys de cadascuna de les entitats o seccions de les entitats esportives, culturals i juvenils de la ciutat que formin part del Registre Municipal d'Entitats.
- Dos representants de cadascun dels Espais Joves municipals existents d'entre 12 i 17 anys d'edat.
- El/la dinamitzador/a del Consell.



Secretari:

Un/a tècnic/a municipal, que actuarà amb veu i sense vot.

2.- La presidència del Consell exercirà les funcions següents:

- a) Representar al Consell i convocar les reunions plenàries
- b) Establir-ne l'ordre del dia de les reunions
- c) Dirigir les sessions que celebri
- d) Qualsevol altra que li atribueixi la normativa vigent.

3.- El Secretari dona suport a la presidència en la elaboració dels temes que conformen l'ordre del dia, cursa les convocatòries i estén l'acta de les reunions del Consell.

Article 4.- Elecció i constitució del Consell

1.- Cada dos anys, al començament del curs escolar, l'Ajuntament convidarà a tots els centres educatius de la ciutat amb estudis d'ESO i a totes les entitats esportives, culturals i juvenils de la ciutat presents al Registre Municipal d'Entitats a designar-hi els representats que formaran part del Consell, d'acord a l'article 3 d'aquest reglament.

2.- Cada centre escolar, entitats esportiva o cultural i Espai Jove de la ciutat, designarà els seus representants d'acord amb els sistemes d'elecció i participació interns del centre que tinguin establerts. En tot cas, el sistema d'elecció es regirà per principis democràtics d'acord a les recomanacions de la Convenció dels Drets dels Infants de la UNICEF i, en la mesura que es pugui, es recomana la paritat dels representants.

Article 5.- Nomenament i pèrdua de la condició de membre del Consell

1.- El Consell es constituirà un cop els centres de secundària de la ciutat interessats a participar-hi, les entitats convidades i els Espais Joves hagin comunicat a l'Ajuntament els noms dels seus representants o, si havent transcorregut trenta dies des de la data en que es va interessar la designació, aquesta no hagués estat comunicada. De forma excepcional, en cas de designació posterior, el o la jove podrà incorporar-se al Consell per la qual cosa es procedirà a fer un nomenament exprés.

2.- L'Alcaldia-Presidència dictarà una resolució amb la composició nominal de tots els membres del Consell.

3.- Podrà designar-se una persona suplent de cada membre del Consell, la qual assistirà a les reunions en cas d'absència, impossibilitat o malaltia del titular, amb veu i vot.

4.- Els membres del consell podran ser cessats per resolució de l'Alcaldia-Presidència, a proposta de la presidència del Consell, prèvia decisió presa per majoria dels membres del Consell, o per voluntat del mateix membre, per acord de la persona jurídica representada o a iniciativa de la majoria del Consell, prèvia audiència de la persona interessada.

Article 6.- Caràcter temporal de la condició de membre del Consell

1.- Els i les joves vocals representants de centres educatius, entitats i Espais Joves, exerciran el càrrec durant el termini de dos anys.

2.- La renovació dels càrrecs públics que formen part del Consell tindrà lloc d'acord amb les lleis i normes de dret administratiu d'aplicació al règim local.

Article 7.- Funcionament

1.- El Consell determinarà el seu propi funcionament un cop constituït, però en qualsevol cas es reunirà, com a mínim, en sessió ordinària un cop cada trimestre durant el curs acadèmic i amb caràcter extraordinari sempre que la Presidència del Consell o la meitat dels seus membres, ho creguin necessari.

2.- Les sessions es celebraran fora de l'horari escolar i de manera preferent en períodes no coincidents amb proves o exàmens finals. En la mesura que sigui possible, les sessions seran presencials.

3.- Les sessions seran convocades, mitjançant correu electrònic, per la presidència mitjançant el/a secretari/a del Consell amb una antelació mínima de 7 dies a la data de celebració prevista. La convocatòria de cada sessió s'acompanyarà de l'ordre del dia amb la relació de temes a tractar.

4.- Es podran crear unitats i/o equips de treball tècnic per tractar temes o assumptes que siguin d'interès per aquests joves que es podran reunir tantes vegades com considerin necessari i elevaran al Consell les seves propostes.

5.- Amb la finalitat de donar agilitat en el debat i presa de decisions, el Consell podrà crear subcomissions per àmbits o matèries i establir, en la seva constitució, el règim de funcionament i les funcions a desenvolupar. A les subcomissions de treball hi podran participar joves que compleixin els requisits d'edat, però que no siguin membres de ple dret del Consell. Aquestes persones tindran dret a veu, però no a vot, en el marc d'aquestes comissions de treball.

6.- A part dels encàrrecs de treball realitzats per la Presidència del Consell en la sessió de constitució, el Consell pot aportar altres temes de debat que interessin al col·lectiu, sempre d'acord amb el que estableix l'article 2 d'aquest Reglament.

Article 8.- Quòrum

Per a la vàlida constitució del Consell es requereix l'assistència de la meitat més un dels membres de dret en primera convocatòria i d'un nombre no inferior a un terç dels seus membres, en segona convocatòria, que tindrà lloc mitja hora després.

Serà preceptiva l'assistència del president/a i del secretari/a o de les persones que legalment els substitueixin.

Article 9.- Acords

El Consell adoptarà els acords després dels debats oportuns i intentat fer-ho per la via del consens. Quan això no sigui possible, els acords es prendran per majoria dels membres assistents, que concorrerà quan es produeixin més vots a favor que en contra de l'assumpte sotmès a votació.

La presidència disposa de vot de qualitat per a dirimir els empats que es puguin produir.

El Secretari/a del Consell aixecarà acta de cada sessió en la qual figuraran els assistents, els acords adoptats i les incidències que siguin procedent per reflectir fidelment la sessió. Les actes seran signades pel secretari/a amb el vist i plau del president/a i seran sotmeses a aprovació a l'inici de la sessió següent.

Article 10.- Celebració d'audiència pública

1.- La primera i última sessió de cada cicle del Consell es podran celebrar en format d'audiència pública. En aquest cas, seran convocats tots els grups municipals del Consistori, aplicant per analogia el que disposa l'article 25 del Reglament municipal de Participació Ciutadana.

2.- La primera audiència pública coincidirà amb la reunió de constitució del Consell de Joves (12/17), a celebrar aproximadament el mes d'octubre de cada dos anys. En aquesta sessió, la Presidència del Consell farà els nomenaments corresponents i determinarà els encàrrecs de treball que es fan al Consell des de l'Ajuntament.

3.- La segona audiència pública coincidirà amb la finalització del període d'activitat del Consell. En aquesta sessió es presentarà una memòria de les actuacions realitzades i les noves propostes del Consell.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera . Normativa d'aplicació subsidiària

En tot allò no previst per aquest Reglament serà d'aplicació el Reglament Orgànic Municipal, el Reglament de Participació Ciutadana i la legislació general bàsica estatal i autonòmica de règim local que sigui d'aplicació.

Segona. Modificació i interpretació

La modificació del present Reglament així com la interpretació i aclariment de les qüestions o aspectes insuficientment regulats que s'hi puguin observar, correspon a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, previ informe del Consell.

La modificació del present Reglament haurà de seguir el mateix procediment requerit per a la seva aprovació.

DISPOSICIÓ FINAL. Entrada en vigor

Aquest Reglament entrarà en vigor el curs escolar 2021/2022, i en qualsevol cas, una vegada aprovat definitivament per part del Ple municipal i publicat el seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província, quan hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.